

Koraci i alati u strateškom planiranju

Mapiranje strategija
i prioriteta, kao i
strukturnih reformi

Njihovo povezivanje sa
fiskalnim rashodima:
definisanje limita na
nivoim●politike

Definisanje
hijerarhije mjera i
jasnih odgovornosti

Alati:

- Srednjoročna fiskalna strategija
- Srednjoročni budžetski okvir
- Fiskalna pravila
- Analize potrošnje
- Programsko budžetiranje
- Budžetiranje orijentisano ka rezultatima



Strateško planiranje i programsko budžetiranje

Strateški i budžetski dokumenti:

- Razvojna strategija Slovenije 2060 - SRS*
- Drugi strateški dokumenti (sektorski, horizontalni)
- Državni program razvojne politike (četvorogodišnji, *rollover*) - DPRP**
- Srednjoročna fiskalna strategija** (Okvir opšteg nivoa države + program stabilnosti)
- Nacionalni program reforme (godišnji – ažurira se) – NRP
- Program partnerstva 2014-2020 (EU fondovi)
- Budžetski memorandum (godišnji)
- Budžeti (dvogodišnji, *rollover*) - državni, lokalni, penzioni, socijalni i zdravstveni fond (godišnji)

Dokumenti koji sadrže analize i evaluacije:

- Izvještaj o razvoju (godišnji, SRS)
- Izvještaji o potrošnji
- Izvještaj o izvršenju budžeta

*u finalnoj fazi izrade

** definisana u novom Zakonu o javnim finansijama

Dokumenti koji se koriste u ekonomskom upravljanju u EU

Evropska komisija

- Godišnje istraživanje o rastu (AGS)
- Izvještaj o mehanizmu za upozoravanje (AMR)
- Detaljni pregled (IDR)
- Preporuke za zemlju (CSR)
- Izvještaj o zemlji (CR)

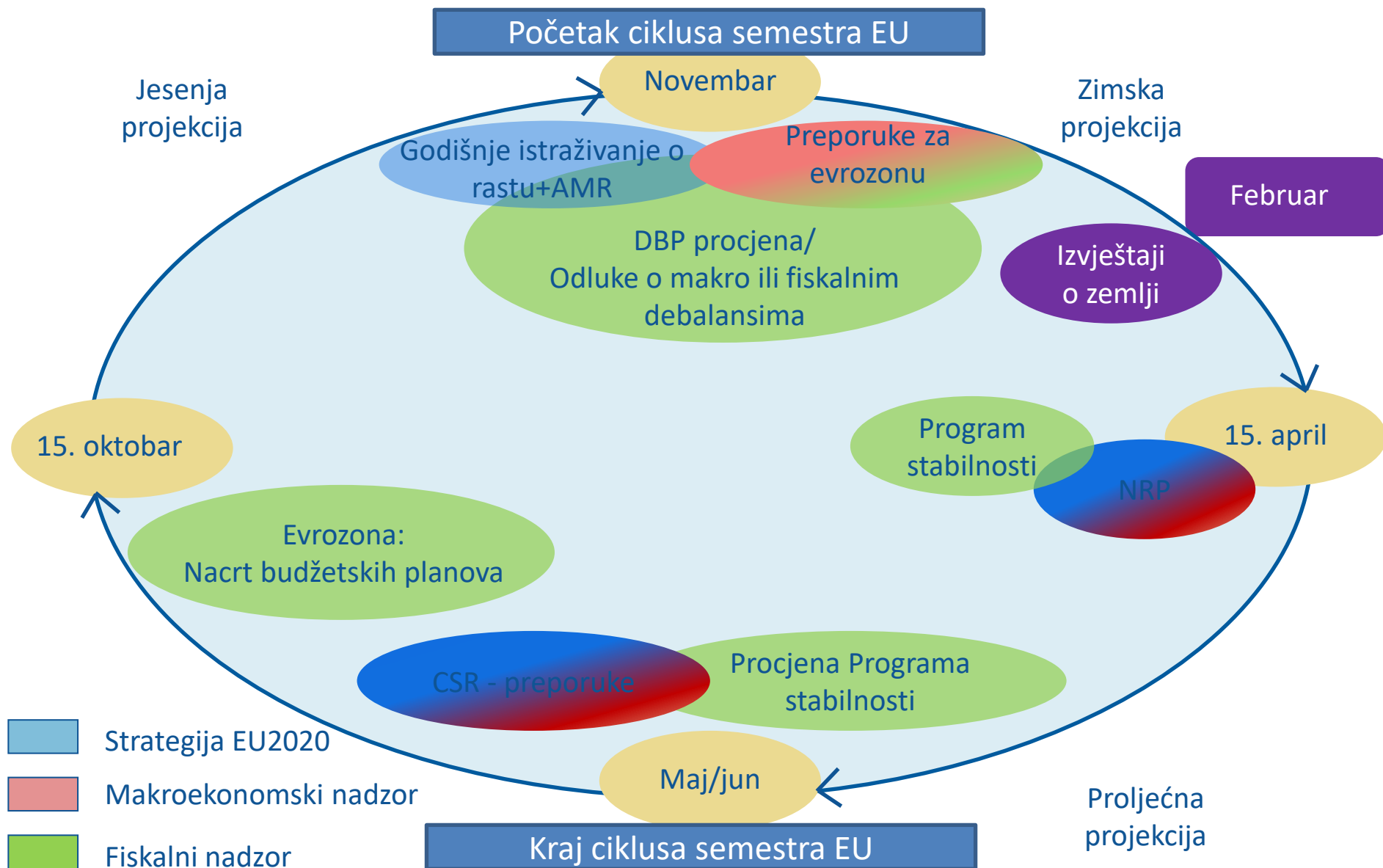
Nacionalni – kratkoročni

- Fiskalni okvir opšteg nivoa države
- Program stabilnosti (PS)
- Budžetski memorandum
- Nacrt budžetskog plana (DBP)
- Nacionalni program reformi (NRP)
- Nacionalni program razvojnih prioriteta

Nacionalni - strateški

- Strategija EU 2020
- Strategija razvoja Slovenije 2030
- Ugovor o partnerstvu za EU fondove
- Operativni programi za EU fondove

Proces i koordinacija ekonomske i fiskalne politike na nivou EU



Preporuke za konkretnu zemlju

- Dugoročna fiskalna održivost
- Strukturne reforme: penzije, zdravstvo...
- Politike tržišta rada i zapošljavanja
- Bankarski i finansijski sistem
- Konkurentnost, MSP
- Borba protiv korupcije, javne nabavke
- Državna uprava
- Privatizacija, državna preduzeća

Oblasti aktivnosti preduzetih u okviru preporuke CSR4

CSR4: Preduzeti mjere na modernizaciji državne uprave i smanjenju administrativnog opterećenja privrede.

CSR4: Unaprediti korporativno upravljanje i rezultate državnih preduzeća.

Administrativno
opterećenje
privrede

Državna uprava

Državna
preduzeća

Administrativno opterećenje privrede

- **Oporezivanje:** smanjenje administrativnih prepreka (unaprijed popunjeni obrasci, produženi rokovi, produžetak perioda otplate duga na rate) niži porez na dohodak građana; modernizacija naplate akciza (ukidanje redovnog mjesečnog izdavanja računa za period kada akcize ne dospjevaju za plaćanje, elektronski povračaji, izuzeća malih proizvođača, izuzeća energetski intenzivnih firmi).
- **Okvir za stečaj:** unaprijeđenje efikasnosti pravosuđa i skraćenje postupaka.
- **Test MSP:** obavezan za sve zakone. Obučava se preko 200 državnih službenika. Uključen je u Državni sistem MEPED (Modularno okruženje za pripremu elektronskih dokumenata).
- **Javna nabavka:** novi zakonski okvir, pojednostavljeni zahtjevi (elektronski potpis, obavezne e-aukcije i obrnute aukcije), posebno korisno po MSP. Ekonomičnost – uštede procijenjene na 5-10%.
- **Deregulacija djelatnosti i profesija:** pregled sledećih profesija i djelatnosti: pogrebne usluge, građevinarstvo, geodezija i izrada karata, dimnjačari, nepokretnosti, škole vožnje, advokati, veterinari i socijalno staranje.
- **Uslovi za početak poslovanja:** broj propisa za početak poslovanja smanjen sa 64 na 25.
- **Pojednostavljenja:** zajednička boravišna i radna dozvola za strance na jednom mjestu; (skraćenje vremena potrebnog za izdavanje za više od pola); obavezne elektronske prijave za socijalne doprinose, elektronsko podnošenje zahtjeva za naknadu zarade...

Državna uprava

- **Strategija državne uprave i Akcioni plan** za razvoj državne uprave koji treba postepeno da se primjeni do 2020.
- **Ažurirani Jedinstveni dokument** objavljuje se na internet stranici na način koji obezbjeđuje jasnu agendu napretka po aktivnostima, odgovornosti i rokove za pojedinačne aktivnosti. Omogućava javni i ažurni uvid u realizaciju po ministarstvima. Oko 60% mjera je sprovedeno.
- Jedinstveni dokument je **dopunjen sa 26 prioriternih mjera** Vlade, koje će se pratiti na mjesečnom nivou. Svake godine najmanje 10 mjera iz Jedinstvenog dokumenta će se evaluirati.
- **Digitalna transformacija.** Državni Cloud je završen, dok je potpuno interoperabilna državna IT cloud infrastruktura planirana za 2020. sa hibridnim i inovativnim Cloud-ovima. Svi novi IT projekti sada se realizuju kao cloud servisi, standardizovani su i imaju zajedničku infrastrukturu.
- Obnovljeni **državni Portal e-Uprava** obezbjeđuje punu interoperabilnost 30 back office-a, registara i baza podataka uz procijenjene uštede za državnu upravu.

Državna preduzeća

CSR	2013	2014	2015
Centralizacija upravljanja sredstvima			
Potpuno operativan SSH			
Obezbeđenje profesionalnog rukovodstva			
Usvajanje kodeksa korporativnog upravljanja			
Usvajanje strategije upravljanje sredstvima			
Usvajanje kriterijuma učinka za SSH			
Usvajanje godišnjeg plana za upravljanje sredstvima			

Rezultati: mjerljiva unapređenja

- ROE portfolija državnih preduzeća u 2015. porastao na 4,7% sa 1,8% u 2014. i 2,1% u 2013.
- Odnos dividendi i kapitala državnih preduzeća porastao na 1,6%
- **WEF globalni pokazatelj konkurentnosti:** Slovenija je napredovala 14 mjesta u posljednje 2 godine i sada je 56. od 138 ekonomija
- Po **Doing Business** izvještaju Slovenija se nalazi na 30. mjestu među 190 ekonomija, u odnosu na 35. prije dvije godine.
- **Justice Scoreboard** otkriva broj otvorenih predmeta na 100 stanovnika na nivou od 12,0
- Po **Svjetskim indikatorima upravljanja (WGI)** Svjetske banke Slovenija zauzima 48. mjesto među 209 zemalja u pogledu djelotvornosti države, 42. u pogledu kvaliteta sprovođenja ugovora
- Istraživanje koje je sproveo **Deloitte** Central Europe među finansijskim direktorima pokazalo je da je 45% finansijskih direktora odabralo nestabline ekonomske i poreske zakone kao faktor rizika – 3 procentna poena manje nego prethodne godine
- Cilj „**Minus 25%**“administrativnog opterećenja je postignut: 71 zakon i 3.529 propisa je provereno, 1,5 milijarda EUR administrativnih prepreka je identifikovana i realizovano 365 miliona EUR ušteda za poslovne subjekte, građane i opšti nivo države
- Svaka investicija od 1 EUR u program za ukidanje regulatornih prepreka donosi uštedu do 215 EUR ekonomiji i građanima.